

### CÂMARA MUNICIPAL DE MONTES CLAROS

### Arquivo Público Vereador Ivan José Lopes

## ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA DE MONTES CLAROS

**FLASH** 

10.114

Presidente da Mesa Diretora: Cláudio Rodrigues de Jesus

Espécie: Projeto de lei

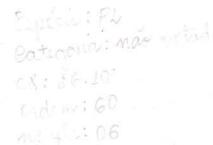
Categoria: Não votados e/ou não tramitados

Autoria: Iara Pimentel

**Data:** 06/07/2021

**Descrição Sumária:** PROJETO DE LEI Nº 55/2021. (NÃO VOTADO). Dispõe sobre a oferta de absorventes higiênicos nas escolas públicas, nas unidades básicas de saúde, nas unidades e abrigos do Município de Montes Claros, e dá outras providências.

Controle Interno – Caixa: 26.10 Posição: 60 Número de folhas: 07





Projeto de Lei nº 55/2021

ASSUNTO:

Dispõe sobre a oferta de absorventes higiênicos nas escolas públicas, nas unidades básicas de saúde, nas unidades e abrigos em âmbito municipal e dá Outras Providências

	MOVIMENTO	
1 - Entrada em 06/07/2021 2 - Comissão de Legislação e J		
3		
5		
7		,
9 -		
10		

PROJETO DE LEI Nº <u>55</u> 2021



05 07 2021 15h 30 "Dispõe sobre a oferta de absorventes higiênicos nas escolas públicas, nas unidades básicas de saúde, nas unidades e abrigos em âmbito municipal, e dá outras providências."

A Câmara Municipal de Montes Claros - MG, aprova, e seu Presidente, promulga o seguinte Projeto de Lei municipal:

**Art. 1º** – Esta lei dispõe sobre a oferta de absorventes higiênicos nas escolas públicas, nas unidades básicas de saúde, nas unidades e abrigos em âmbito municipal, e dá outras providências.

Parágrafo único – O disposto nesta lei consiste no fornecimento de absorventes higiênicos para estudantes, mulheres de baixa renda, visando à prevenção e riscos de doenças, bem como a evasão escolar.

- **Art. 2º** A política pública instituída por esta lei tem como objetivo a plena conscientização acerca da menstruação, assim como o acesso aos absorventes higiênicos femininos, como fator de redução da desigualdade social, e visa, em especial:
- I à aceitação do ciclo menstrual feminino como um processo natural do corpo;
- II à atenção integral à saúde da mulher e aos cuidados básicos decorrentes da menstruação;
- III ao direito à universalização do acesso, a todas as mulheres a absorventes higiênicos, durante o ciclo menstrual.
- **Art. 3º** O Poder Executivo promoverá o fornecimento e distribuição nas escolas públicas, nas unidades básicas de saúde, nas unidades e abrigos de absorventes higiênicos em quantidade adequada às necessidades das estudantes e mulheres de baixa renda.
- I disponibilização e distribuição gratuita de absorventes, pelo Poder Público, por meio de aquisição por compra, doação ou outras formas, mediante parcerias com a iniciativa privada ou organizações não governamentais às alunas das escolas, a partir do ensino fundamental II da Rede Pública Municipal, com vistas a evitar e combater a evasão escolar em decorrência dessa questão;
- II às adolescentes e mulheres acolhidas nas unidades básicas de saúde e nas unidades e abrigos sob gestão Municipal, em situação de vulnerabilidade;
- a) às adolescentes e mulheres em situação de rua;
- b) às adolescentes e mulheres em situação familiar de extrema pobreza;
- **Art. 4º** A política pública instituída por esta lei consiste nas seguintes diretrizes básicas: I desenvolvimento de programas, ações e articulação entre órgãos públicos, sociedade civil e a iniciativa privada, que visem ao desenvolvimento do pensamento livre de preconceito, em

Rua: Urbino Viana - 600 - Vila Guilhermina - Gabinete - Tel: 3690-5400 - Montes Claros - MG

torno da menstruação;

- II incentivo a palestras e cursos em todas as escolas a partir do ensino fundamental II, nos quais abordem a menstruação como um processo natural do corpo feminino, com vistas a evitar e combater a evasão escolar em decorrência dessa questão;
- III elaboração e distribuição de cartilhas e folhetos explicativos que abordem o tema, voltado a todos os públicos, sexos e idades, objetivando desmistificar a questão e combater o preconceito;
- IV realização de pesquisas para aferição dos lares nos quais as mulheres não têm acesso a absorventes higiênicos, visando direcionar e aperfeiçoar ações governamentais;
- V incentivo e fomento à criação de cooperativas, microempreendedores individuais e pequenas empresas que fabriquem absorventes higiênicos de baixo custo;
- VI disponibilização e distribuição gratuita de absorventes, pelo Poder Público, por meio de aquisição por compra, doação ou outras formas, mediante parcerias com a iniciativa privada ou organizações não governamentais;
- **Art.** 5º Constitui estratégia para promoção da saúde e atenção à higiene, com os seguintes objetivos:
- I Combater a precariedade menstrual, identificada como a falta de acesso ou a falta de recursos que possibilitem a aquisição de produtos de higiene e outros recursos necessários ao período da menstruação feminina.
- II Reduzir faltas em dias letivos de educandas em período menstrual e, por decorrência, evitar prejuízos à aprendizagem e ao rendimento escolar.
- **Art.** 6º Para efeito da plena eficácia da política pública instituída por esta lei e outras ações decorrentes da sua aplicabilidade, inclusive fiscais e tributárias, fica estabelecido o absorvente higiênico como um "produto higiênico básico", e classificado como "bem essencial".

Parágrafo único – Os absorventes higiênicos passam a ser incluídos no Kit Escolar das alunas matriculadas nas escolas a partir do ensino fundamental II.

- **Art.** 7º A universalização do acesso a absorventes higiênicos, de que trata esta lei, se dá: I pela distribuição gratuita:
- a) nas unidades de ensino fundamental II da Rede Municipal de Educação, às alunas que iniciaram seu ciclo menstrual e;
- b) nas unidades e abrigos de gestão municipal de proteção social, às adolescentes e mulheres acolhidas em situação de vulnerabilidade; em situação de rua; e, em situação familiar de extrema pobreza;
- II pela redução do preço ao consumidor final na sua comercialização, nos demais casos, mediante renúncia fiscal pelo Executivo Municipal, quanto à isenção ou redução da alíquota de impostos incidentes.
- **Art. 8º** As despesas decorrentes da execução desta Lei correrão por conta das dotações orçamentárias próprias consignadas no orçamento dos órgãos públicos envolvidos, podendo ser suplementadas, se necessário.

**Art.** 9º – A presente lei será regulamentada pelo Poder Executivo até o prazo de cento e oitenta dias, contados da sua publicação.

Art. 10 - Esta lei entra em vigor na data da sua publicação.

Sala das Sessões da Câmara Municipal de Montes Claros

05 de julho de 2021

Professora Iara Pimentel

Profi Iara Pimentel

#### JUSTIFICATIVA

O presente projeto de lei tem como objetivo a distribuição gratuita de absorventes higiênicos nas escolas públicas, nas unidades básicas de saúde, nas unidades e abrigos, dentro das condições estabelecidas pelas normas regulamentadoras, no intuito de fornecer maior apoio às mulheres carentes e evitar constrangimentos e privações durante o período menstrual. As necessidades biológicas das mulheres são inerentes e inevitáveis, deveriam ser tratadas com normalidade, porém não é o que ocorre.

A sociedade criou um estigma em torno da menstruação difícil de transpor, em algumas culturas as mulheres são até mesmo afastadas da vida social e consideradas impuras, em outras a discriminação ocorre de forma menos explícita.

A pobreza menstrual é um problema mundial e que possui pouca abordagem no Brasil e nenhum apoio do governo. Mulheres muitas vezes passam por situações constrangedoras e até problemas de saúde quando do uso de materiais inapropriados na tentativa de substituir o item de higiene. A realidade nas escolas não é diferente.

A cada ano letivo vários dias de aula são perdidos devido à falta de acesso aos absorventes. As alunas sentem vergonha e por isso acabam tendo seu desempenho escolar prejudicado, perdem o ano e muitas até desistem de frequentar a escola.

Alega-se que a falta de recursos das famílias para aquisição dos absorventes expõe as mulheres a situações de embaraço ao longo do período menstrual. No entanto, além disso, o insumo é, sem dúvida, não apenas produto de higiene pessoal, mas de proteção da saúde da mulher inclusive, como vimos, da esfera mental.

A realidade da mulher é crítica em vários aspectos. Há comprovação de que a falta de saneamento básico e acesso à água potável atinge principalmente as mulheres por razões sociais e biológicas, como gravidez, menstruação e também a expectativa de que seja a mulher a cuidar da casa e da família. A dependência de instalações sanitárias é grande e a falta de higiene pode gerar doenças diversas no aparelho reprodutor feminino, gerando esterilidade e até mesmo a morte.

Em 2014 a Organização das Nações Unidas (ONU) reconheceu o direito à higiene menstrual como questão de direitos humanos e saúde pública. Os produtos de higiene menstrual são hoje considerados bem de luxo por pessoas em vários países, há situações, como no sistema prisional, em que é usado até mesmo como moeda de troca entre as detentas. A movimentação financeira em torno da comercialização desses produtos é alta, porém as consequências para a população mais vulnerável podem ser terríveis e acabam marginalizando ainda mais essas mulheres.

Estima-se que metade da população feminina de países em desenvolvimento seja afetada pela falta de acesso a produtos para o período menstrual. Como alternativa, usam panos, meias, miolos de pão, papel higiênico, jornal, etc. A falta de acesso aos absorventes decorre do seu alto custo aos destinatários finais. Em nosso país 34% do valor pago em um fardo de absorventes femininos é de impostos federais e estaduais, o que é um absurdo.

Rua: Urbino Viana - 600 - Vila Guilhermina - Gabinete - Tel: 3690-5400 - Montes Claros - MG

Absurdo maior ainda é inexistência de uma política pública em nosso Município que aborde e trate das questões da menstruação e da universalização do acesso aos absorventes higiênicos de forma ampla e abrangente.

Propomos, assim, que os absorventes higiênicos passem a ser distribuídos nas escolas públicas, nas unidades básicas de saúde, nas unidades e abrigos em âmbito municipal, dentro das condições estabelecidas pelas normas regulamentadoras, a exemplo do que ocorre em alguns países do mundo.

Dessa forma, o Poder Executivo poderá organizar da melhor maneira a nova ação que, certamente, trará incontáveis benefícios à população feminina de Montes Claros.

Por essas razões, contamos com o apoio de todas e todos parlamentares desta casa Legislativa para o aperfeiçoamento e a aprovação de nosso projeto de lei.

Professora Iara Pimentel

Profa Iara Pimentel
VEREADORA



#### ASSESSORIA LEGISLATIVA

PARECER SOBRE PROJETO DE LEI Nº 55/2021 QUE "Dispõe sobre a oferta de absorventes higiênicos nas escolas públicas, nas unidades básicas de saúde, nas unidades e abrigos em âmbito municipal e dá outras providências.", de autoria da Vereadora Iara Pimentel.

Projeto de Lei enviado à Assessoria Legislativa da Câmara Municipal de Montes Claros –MG, para análise de sua constitucionalidade, legalidade e forma técnica de redação.

O presente projeto tem como escopo determinas ao Poder Executivo a obrigação da distribuição de absorventes íntimos nos locais especificados.

O projeto trata de questão de interesse local.

Lado outro, o projeto também cria funções e atribuições para o Executivo, como se vê do artigo 3º, sendo que também cria obrigações financeiras sem, contudo, indicar a fonte de custeio.

Assim, salvo melhor juízo, o projeto incorre em vício de iniciativa e competência.

Em face ao exposto, o Projeto de Lei fere e contraria as disposições constitucionais e seus princípios, pelo que é o mesmo Inconstitucional e, infringe normas superiores ordinárias e complementares, sendo de igual forma, ilegal.

É o parecer, sob censura. Montes Claros, 19 de julho de 2021.

Luciano Barbosa Braga Assessor Legislativo OAB/ MG 78.605